

**Информация о результатах финансово-экономической экспертизы
по итогам проведения внешней проверки Отчета об исполнении
бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год
(Заключение от 30 апреля 2022 года)**

В целях реализации полномочий Контрольно – счётного органа Анадырского муниципального района (далее – КСО Анадырского района) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 г. №278, Пунктом 1.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2022 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2021 №08-од, КСО Анадырского района по результатам экспертизы, подготовлено заключение от 30 апреля 2022 года.

Цель внешней проверки:

Проверить соответствие Отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района и представленных одновременно с ним документов по составу, содержанию, представлению требованиям бюджетного законодательства.

Проверить соблюдение требований законодательства в процессе исполнения бюджета Анадырского муниципального района в отчетном финансовом году.

Проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств, требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

подтверждающие совершение операций со средствами Анадырского муниципального района при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год»;

Годовой отчет об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год с приложениями; составленный в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, составленная в соответствии с Инструкцией №191н;

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Заключение по результатам внешней проверки Проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год» подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями), статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Анадырском муниципальном районе, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 10.04.2014 №100 (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Анадырского муниципального района (далее – главный администратор бюджетных средств) и годового отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год проведена в форме контрольных мероприятий с оформлением результатов проверок в виде актов по каждому главному администратору бюджетных средств, в том числе:

1. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Избирательной комиссии Анадырского муниципального района» от 25.03.2022.

2. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Совета депутатов Анадырского муниципального района» от 18.03.2022.

3. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Администрации Анадырского муниципального района» от 28.04.2022.

4. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района» от 04.04.2022.

5. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района» от 15.04.2022.

Возражения или замечания к актам не предоставлялись.

Исполнение бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год, как и за предыдущие периоды, характеризовалось не выполнением плана по поступлениям доходных источников районного бюджета и не полным исполнением расходов.

Организация бюджетного процесса в Анадырском муниципальном районе в целом соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного Кодекса исполнение районного бюджета в 2021 году организовано на основе сводной бюджетной росписи.

Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 21.12.2020 №260 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2021 год» утвержден бюджет Анадырского муниципального района. В ходе исполнения Решения о бюджете на 2021 год в первоначально утвержденные назначения Решениями Совета депутатов шесть раз вносились изменения и дополнения (от 25.03.2021 №266, от 18.05.2021 №274, от 21.06.2021 №284, от 23.08.2021 №291, от 08.11.2021 №17, от 20.12.2021 № 24. В окончательной редакции бюджет района принят Решением Совета депутатов от 20.12.2021 №24.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, общий объем плановых назначений составил:

По доходам – 2 989 817,5 тыс. рублей;

По расходам – 3 086 306,2 тыс. рублей;

Дефицит бюджета – 96 488,7 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2021 год (с учетом изменений) объему доходов отклонение составляет 5 891,0 тыс. рублей, объему расходов, отклонение составляет 6 059,7 тыс. рублей.

Фактические показатели исполнения районного бюджета за 2021 год согласно данным представленной отчетности составили:

Объем доходов – 2 964 165,4 тыс. рублей;

Объем расходов – 2 651 367,3 тыс. рублей;

Профицит бюджета в 2021 году составил – 312 798,1 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) не соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2021 год (с учетом изменений) объему доходов, отклонение составляет 5 891,0 тыс. рублей. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о сложившейся ситуации.

В 2021 году безвозмездные поступления составили 86,9% от поступивших доходов в бюджет Анадырского муниципального района. Исполнение по данным годовой бюджетной отчетности составило 99,1%.

В 2021 году основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции бюджетам бюджетной системы РФ (34,3%) и дотации бюджетам муниципальных образований (39,9%).

Исполнение районного бюджета в отчетном периоде являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов районного бюджета.

В 2021 году исполнение районного бюджета по расходам осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств.

Фактическое исполнение бюджета по расходам составило 85,9% от уточнённых плановых назначений.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2021 год утверждена 31.12.2021.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2021 не соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2021 год (с учетом изменений от 20.12.2021).

Общая сумма изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись и не учтенных в Решении о бюджете на 2021 год составила 6 059,7 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует.

В 2021 году Управлением финансов осуществлялся учет долговых обязательств и ведение долговой книги, в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного Кодекса и Положением о порядке ведения муниципальной долговой книги, утвержденным Постановлением Главы Администрации от 05.02.2009 №20. Нарушений ведения долговой книги проверкой не выявлено.

Муниципальный долг за отчетный период снизился и по состоянию на 01.01.2022 составил 31 570,0 тыс. рублей (срок погашения 01.03.2022).

В соответствии со статьёй 81 Бюджетного Кодекса для финансового обеспечения непредвиденных расходов, а также на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, подпунктом 7 пункта 1 статьи 5 Решения о бюджете на 2021 год утвержден резервный фонд Администрации.

Общий размер утверждённого резервного фонда превышает

ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса (не более 3% всех расходов бюджета) и составляет 3,3%.

Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 15.10.2020 №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» установлено, что до 1 января 2022 года на случаи увеличения резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в соответствии с настоящим Федеральным законом не распространяются положения пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2021 году средства резервного фонда использованы на основании Распоряжений Администрации, определяющих целевую направленность и размер выплат.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация, в том числе:

1). О Муниципальных программах, утвержденных на 2021 год и в которых ресурсное обеспечение осуществляется в рамках основной деятельности Учреждений.

2). О правовых актах регулирующих порядок предоставления субсидий.

3). По вопросу отклонения между утвержденным объемом бюджетных средств, в Решении о бюджете на 2021 год и муниципальными правовыми актами.

4). Не в полном объеме отражен перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета.

В нарушение пункта 154 Инструкции №191н в графе 5 «Результаты принятых мер» Таблицы 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, отсутствуют данные об экономическом эффекте, полученном в результате принятых мер.

В нарушение пункта 164 Инструкции №191н в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» в графе 3 «Наименование мероприятия» не указаны нормативные правовые документы, устанавливающие перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию программ.

Осуществление анализа Реестра муниципального имущества и его соответствие бюджетной отчетности не представляется возможным, в связи с тем, что по состоянию на 01.01.2022 работа по формированию полного реестра муниципального имущества в нарушении норм части 5 статьи 51 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и требований Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 г. №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не завершена.

Предложения

1. Обеспечить исполнение бюджета Анадырского муниципального района в 2022 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района о бюджете района на 2022 год.

2. В ходе исполнения бюджета в 2022 году принять меры:

2.1. К выполнению главными распорядителями бюджетных средств требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и Федеральными стандартами бухучета, в частности стандартами подлежащими применению с 2021 года:

- «Совместная деятельность», утвержденный Приказом Минфина России от 15.11.2019 г. № 183н;

- «Выплаты персоналу», утвержденный Приказом Минфина России от 15.11.2019 г. №184н;

- «Нематериальные активы», утвержденный Приказом Минфина России от 15.11. 2019 г. № 181н;

- «Затраты по заимствованиям», утвержденный Приказом Минфина России от 15.11.2019 г. № 182н;

- «Информация о связанных сторонах», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 г. № 277н;

- «Непроизведенные активы», утвержденный Приказом Минфина России от 28.02.2018 г. № 34н;

- «Финансовые инструменты», утвержденный Приказом Минфина России от 30.06.2020 г. № 129н;

- «Отчетность по операциям системы казначейских платежей», утвержденный Приказом Минфина России от 30.06.2020 г. № 126н.

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района и бюджетной отчетности.

2.2. К исполнению нормы, установленной пунктом 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного

Приказом Минфина России от 30.12.2017 г. № 274н, в частности раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений учетной политики и (или) копии документов учетной политики.

2.3. К достижению максимального и эффективного освоения бюджетных средств, снижению уровня муниципального долга и необоснованного наращивания долговых обязательств.

Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Заключение по итогам проведения внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2021 год» направлено в Совет депутатов Анадырского муниципального района и Главе Администрации Анадырского муниципального района.