



Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района

г. Анадырь

20 августа 2020 года

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района за 2019 год

Основание проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2020 год (утвержден Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 19.12.2019 №10-од), обращение Временно исполняющей обязанности Главы сельского поселения Алкатваам – Керо И.И., Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 03.07.2020 №28-зам «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель внешней проверки:

Проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовой бюджетной отчетности и в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2019 год;

Провести анализ выполнения главным администратором бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Анализ показателей исполнения бюджета поселения.

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами поселения при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов поселения района «Об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2019 год»;

Бюджетная отчетность, составленная в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Объект внешней проверки:

Администрация сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района (далее – Администрация, Учреждение);

Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: 2019 год.

1. Основные положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района за 2019 год подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями) и на основании обращения Совета депутатов от 14.03.2019 №29.

Сельское поселение Алькатваам – муниципальное образование, образованное в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24.11.2008 №148-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа».

Территория сельского поселения Алькатваам входит в состав территории Анадырского муниципального района. Административным центром муниципального образования является село Алькатваам.

Правовой статус муниципального образования определен Уставом сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Устав). Устав зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 30.03.2010, регистрационный №Ru 875093112010001 (с изменениями), принят Решением Совета депутатов сельского поселения Алькатваам от 29.01.2010 №13 (с изменениями).

Органы местного самоуправления сельского поселения обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения сельского поселения. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения в соответствии со статьей 27 Устава составляют:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов сельского поселения Алькатваам (далее – Совет депутатов);

2. Глава муниципального образования – Глава сельского поселения Алькатваам;

3. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация сельского поселения Алькатваам.

Администрация создана в соответствии с Уставом. В соответствии со статьей 40 Устава Администрация является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Алькатваам, наделенным, собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

Администрацией сельского поселения Алькатваам на принципах единоначалия руководит Глава местной Администрации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Устава Администрация поселения Алькатваам является юридическим лицом, а также является муниципальным казенным учреждением.

Юридический и фактический адрес Администрации: 689125, Чукотский автономный округ, Анадырский район, село Алькатваам, улица Гагарина, дом 21.

Статьей 41 Устава определена структура Администрации.

Функции и полномочия Администрации сельского поселения Алькатваам, а также организация и порядок её деятельности определяются Положением Администрации сельского поселения Алькатваам (в редакции Решения Совета депутатов от 29.11.2010 №27).

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), имеет основной государственный номер налогоплательщика (ОГРН) 1078709001337 (свидетельство о государственной регистрации от 06.11.2007), состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №1 по Чукотскому автономному округу – ИНН 8702002250/КПП 870201001 (свидетельство о постановке на учет от 23.09.2009).

2. Организация бюджетного процесса

В 2019 году регулирование бюджетных правоотношений, в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса, в сельском поселении осуществлялось в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 9 Бюджетного Кодекса, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чукотского автономного округа, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов от 20.07.2015 №65 (с изменениями), которое распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2016.

Между Администрацией поселения и Администрацией Анадырского муниципального района заключено Соглашение от 18.12.2017 б/н о передаче Администрацией сельского поселения Алькатваам осуществления части своих полномочий, в том числе: организация освещения улиц в границах поселения, осуществление муниципального жилищного контроля в границах поселения, составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения; осуществление бюджетного учета доходной части бюджета поселения в соответствии с планом счетов в порядке, установленном законодательством РФ; представление статистической отчетности по исполнению бюджета в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу, осуществление внутреннего муниципального финансового контроля. Срок действия Соглашения с 01 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.

В соответствии с пунктом 1.4. Соглашения, стороны соглашаются, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Бюджетного Кодекса Администрацией Анадырского муниципального района

разработаны и приняты документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде, в том числе:

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год – Приказ Управления финансов от 25.10.2017 № 146-од;
2. Формы для планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год – Приказ Управления финансов от 25.10.2017 № 147-од;
3. Порядок разработки и одобрения Прогноза социально-экономического развития Анадырского муниципального района – Постановление Администрации от 04.07.2013 № 244;
4. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год – Постановление Администрации от 14.04.2014 № 246;
5. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Анадырского муниципального района – Постановление Администрации от 13.10.2014 № 641;
6. Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета – Приказ Управления финансов от 31.12.2014 № 203-од;
7. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) – Приказ Управления финансов от 15.12.2015 №208-од;
8. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета – Приказ Управления финансов от 27.12.2013 г. № 110-од;
9. Порядок исполнения районного бюджета по расходам – Приказ Управления финансов от 13.02.2015 № 15-од;
10. Порядок применения бюджетной классификации, относящейся к районному бюджету – Приказ Управления финансов от 07.12.2018 № 201-од;
11. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Анадырского муниципального района в текущем финансовом году и подготовке годового отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год – Приказ от 09.12.2019 № 134-од;
12. Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Анадырского муниципального района – Постановление Главы Администрации от 05.02.2009 № 20;
13. Порядок ведения реестра расходных обязательств Анадырского муниципального района – Постановление Администрации от 02.04.2012 №180;
14. Положение о порядке использования средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района – Постановление Администрации от 18.09.2017 № 630.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Положения о бюджетном процессе и Бюджетного Кодекса Администрацией поселения разработаны и приняты следующие акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Распоряжение Администрации сельского поселения Алыкватваам от 26.12.2018 года № 25-ра «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации, относящейся к бюджету поселения на 2019 год».

2. Распоряжение Администрации сельского поселения Алькатваам от 07.12.2018 № 19-ра «О наделении полномочиями администратора доходов бюджета сельского поселения Алькатваам Администрацию сельского поселения Алькатваам на 2019 год».

3. Постановление Администрации сельского поселения Алькатваам от 20.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Алькатваам».

В 2019 году кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения осуществлялось в соответствии с Соглашением, заключенным Администрацией с Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) и регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК и Управлением финансов при кассовом обслуживании исполнения бюджета сельского поселения в условиях открытия в УФК лицевых счетов главному распорядителю, распорядителям и получателям средств, а также администраторам источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

На 2019 год Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов) с Администрацией сельского поселения заключено Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального образования Чукотского автономного округа от 22.03.2019 №05-01-08/14, которое обязывает сельское поселение осуществлять определенные меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

3. Основные характеристики исполнения бюджета сельского поселения Алькатваам

В соответствии с Решением Совета депутатов от 20.12.2019 №53 «О бюджете сельского поселения Алькатваам на 2019 год» (далее – Решение о бюджете на 2019 год) Администрация сельского поселения Алькатваам является главным администратором доходов и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (код главного администратора – 711).

со следующими показателями:

по доходам в объёме 2 285,5 тыс. рублей;

по расходам – 2 285,5 тыс. рублей.

В течение 2019 года изменения в бюджет поселения вносились 3 раза, в связи с изменением объёмов межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджета, изменением объёмов поступления налоговых и неналоговых доходов и перераспределением бюджетных ассигнований.

В последней редакции бюджет поселения на 2019 год утвержден по доходам в объёме 3 312,0 тыс. рублей и расходам – 3 613,2 тыс. рублей, с дефицитом 301,2 тыс. рублей или 175,6 процента от объёма доходов без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита, превышающего установленные ограничения, являются остатки средств на 1 января 2019 года в объёме 301,2 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета утвержден в сумме 301,2 тыс. рублей. Размер дефицита превышает ограничения (5%), установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2019 (301,2 тыс. рублей).

Изменение основных параметров бюджета поселения за 2019 год представлено в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

№ п/п	Решение о бюджете поселения		Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	Межбюджетные трансферты	Итого доходов (гр.4+гр.5)	Итого расходов	(-) дефицит (+) профицит (гр.6-гр.7)
	№	дата					
1	2	3	4	5	6	7	8
1	53	20.12.2018	171,5	2 114,0	2 285,5	2 285,5	0,0
2	76	07.06.2019	171,5	2 832,3	3 003,8	3 305,0	-301,2
3	86	21.10.2019	171,5	3 112,3	3 283,8	3 585,5	-301,2
4	89	16.12.2019	171,5	3 140,5	3 312,0	3 613,2	- 301,2

Изменения в бюджет вносились, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджетов, изменением объемов поступления налоговых и неналоговых доходов и перераспределением бюджетных ассигнований.

Фактические показатели исполнения бюджета за 2019 год согласно данным представленной отчетности составили:

- объем доходов – 3 309,3 тыс. рублей, или 99,9% к утвержденным объемам 3 312,0 тыс. рублей).
- объем расходов – 3 157,3 тыс. рублей, или 87,4 % к утвержденным объемам (3 613,2 тыс. рублей).
- профицит бюджета в 2019 году составил – 152,0 тыс. рублей.

Сравнительные данные по исполнению основных характеристик бюджета поселения в динамике за последние четыре года представлены в Таблице №2.

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено ф. 0503117	Исполнено - 2019 год		Справочно: исполнение бюджета (%)		
		Сумма	в %	2018 год	2017 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	3 317,1	3 309,3	99,8%	98,9%	100,7%	100,2%
Расходы	3 618,3	3 157,3	87,3%	92,8%	93,7%	98,5%
Профицит (+)						
Дефицит (-)	-301,2	152,0	-	-	-	-

На 1 января 2019 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 301,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств на едином счете бюджета поселения, с учётом заключительных оборотов, составил 453,2 тыс. рублей, в том числе:

- 58,9 тыс. рублей - налоговые и неналоговые доходы;
- 394,3 тыс. рублей - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2019 год

Решением о бюджете на 2019 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета поселения с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» и представлен в Приложении 2 Решения о бюджете на 2018 год.

Пунктом 1.4. Соглашения от 18.12.2017 о передаче Администрацией поселения осуществления части своих полномочий, предусмотрено, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Решением о бюджете на 2019 год общий объем доходов утвержден в размере 2 285,5 тыс. рублей. В ходе корректировки бюджета первоначально утвержденные бюджетные назначения по доходам увеличены на 1 026,5 тыс. рублей и составили 3 312,0 тыс. рублей.

Согласно графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – форма 0503117) на 2019 год утверждено бюджетных назначений по администрируемым доходам в сумме 3 317,1 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) не соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) объему доходов, отклонение составило 5,1 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует. В Пояснительной записке к Проекту Решения отражено: *«В конце года из окружного бюджета поступили дополнительные средства в объеме 5,1 тыс. рублей, данные средства не учтены в решении о внесении изменений в бюджет 2019 года (в доходной части бюджета поселения)».*

Фактическое исполнение бюджетных назначений по доходам в отчетном году составило 3 309,3 тыс. рублей или 99,8% от утвержденных назначений, что отражено в форме 0503117, а также в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к Пояснительной записке (ф. 0503160).

Динамика исполнения показателей доходов бюджета поселения за 2017-2019 год, выглядит следующим образом (Таблица №3):

Таблица №3

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2017 год			2018 год			2019 год		
	Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Налоговые доходы	160,7	157,4	97,9%	201,9	160,4	79,49%	166,9	164,2	98,4%
Неналоговые доходы	2,0	29,2	1 460%	3,2	3,2	1 460%	4,6	4,6	100,0%
Безвозмездные поступления	3 499,0	3 499,0	%	4 445,0	4 434,6	99,8%	3 145,6	3 140,5	100,0%
Доходы	3 661,7	3 685,6	100,7%	4 650,1	4 598,2	98,8%	3 317,1	3 309,3	99,8%

Анализ структуры поступивших доходов бюджета поселения за 2017-2019 годы приведен в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые доходы	157,4	4,3%	160,4	3,5%	164,2	4,9%
Неналоговые доходы	29,2	0,8%	3,2	0,1%	4,6	0,1%
Безвозмездные поступления	3 499,0	94,9%	4 434,6	96,4%	3 140,5	95,0%
Доходы, ВСЕГО	3 685,6	100%	4 598,2	100%	3 309,3	100%

Из представленных в Таблице №4 данных следует, что на протяжении рассматриваемого периода с 2017 по 2019 год доля безвозмездных поступлений остается на уровне выше 94% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля налоговых доходов возросла по отношению к 2017 и 2018 годам, а неналоговые доходы остаются на прежнем уровне.

Общий объем доходов бюджета поселения в 2019 году не превысил объем доходов, полученных в 2018 году (снижение бюджетных назначений составило – 1 288,9 тыс. рублей или 28,0%).

Структура доходов указывает на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней, исполнение доходной части бюджета за 2019 год обеспечено:

- на 5,1% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 168,8 тыс. рублей;
- на 94,9% безвозмездными поступлениями, которые составили 3 140,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения приведён в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2017 год	Исполнение за 2018 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2019 год	Исполнение за 2019 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Налог на доходы физических лиц	135,5	155,3	166,9	164,2	98,4%
Налог на совокупный доход	–	10,5	–	–	–
Земельный налог	9,8	- 9,7	–	–	–
Государственная пошлина	12,1	4,3	4,6	4,6	100,0%
Налоговые доходы	157,4	160,4	171,5	168,8	98,4%
Доходы от использования имущества,	27,2	–	–	–	–

Наименование показателя	Исполнение за 2017 год	Исполнение за 2018 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2019 год	Исполнение за 2019 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
находящегося в муниципальной собственности					
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,0	3,2	—	—	—
Неналоговые доходы	29,2	3,2	—	—	—
Налоговые и неналоговые доходы	186,6	163,6	171,5	168,8	98,4%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 349,1	1 511,9	1 641,1	1 641,1	100%
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	188,1	500,0	280,0	280,0	100%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	67,6	73,2	90,5	85,4	94,4%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	894,5	2 349,5	1 134,0	1 134,0	100,0%
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-0,3	0,0	0,0	0,0	0%
Безвозмездные поступления	3 499,0	4 434,6	3 145,6	3 140,5	99,8%
Итого доходов	3 612,7	4 598,2	3 317,1	3 309,3	99,8%

Налоговые платежи за 2019 год поступили в бюджет поселения в сумме 168,8 тыс. рублей, что на 2,7 тыс. рублей меньше утверждённых плановых назначений. В сравнении с 2018 годом налоговые платежи в бюджет поселения выросли на 8,4 тыс. рублей или на 5,2%.

Основным видом налоговых доходов бюджета поселения в 2019 году являлся налог на доходы физических лиц – 164,2 тыс. рублей или 97,3% от общего объёма налоговых доходов бюджета.

Доля налоговых доходов составляет 5,1% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

В бюджет поселения средства по земельному налогу в 2019 году не поступали, Решением о бюджете на 2019 год не планировались.

В 2019 году объём поступивших в бюджет поселения безвозмездных поступлений составил 3 140,5 тыс. рублей. Исполнение по данным годовой бюджетной отчётности составило 99,8%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов, поступивших в бюджет поселения в 2019 году, составила 94,8%.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса, **дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Статьей 60 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Порядок предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 137 Бюджетного Кодекса.

В Чукотском автономном округе регулирует межбюджетные отношения, в части, устанавливающей порядок (методику) распределения дотаций Закон Чукотского автономного округа от 06.12.2013 №120-ОЗ «О дотациях бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа».

В соответствии с таблицей 1 Приложения 20 к Закону Чукотского автономного округа от 10.12.2018 №81-ОЗ «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон №81-ОЗ) исполнено предоставление поселениям Чукотского автономного округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Дотации бюджету поселения поступили в объеме 1 641,1 тыс. рублей, или 100% от плановых показателей 2019 года.

Прочие субсидии бюджетам поселений поступили в объеме 280,0 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений. Данные субсидии поступили из резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления **субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом. Субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным Кодексом. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 140 Бюджетного Кодекса предусмотрено, что местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты (субвенции), в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Объем субвенций, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации

и муниципальных образований» формы 0503117, соответствует показателям, предусмотренным в Приложении 19 Закона №87-ОЗ – 90,5 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило в бюджет поселения в размере 85,4 тыс. рублей или 94,4% от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Исполнение бюджета поселения в течение 2019 года являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов бюджета поселения.

5. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2019 год

Решением о бюджете на 2019 год первоначально утверждены расходы бюджета в размере 2 285,5 тыс. рублей. В течение 2019 года расходная часть районного бюджета изменена в сторону увеличения на общую сумму 1 327,7 тыс. рублей (36,7%). С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2019 год, общий объём расходов бюджета поселения на 2019 год утверждён в сумме 3 613,2 тыс. рублей.

В 2019 году исполнение бюджета поселения осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2019 год утверждена 31.12.2019.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2019 не соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений), отклонение оставило 5,1 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) не соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) объему расходов по строке «Расходы бюджета - всего», отклонение составляет 5,1 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует. В Пояснительной записке к Проекту Решения отражено: *«В конце года из окружного бюджета поступили дополнительные средства на мобилизационную и вневойсковую подготовку в объёме 5,1 тыс. рублей, в связи с чем, были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данные средства не учтены в решении о внесении изменений в бюджет 2019 года, не использованы.»*

Показатели кассового исполнения расходов бюджета поселения за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведены в Таблице №6.

Таблица №6

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено ф. 0503117	Кассовое исполнение за 2019 год	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	Процент исполнения	Удельный вес
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Общегосударственные вопросы (0100)	1 768,2	1 317,8	- 450,4	74,5%	41,7%
Национальная оборона (0200)	90,5	85,4	- 5,1	94,4%	2,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1 759,6	1 754,1	- 5,5	99,7%	55,6%
ВСЕГО РАСХОДОВ	3 618,3	3 157,3	- 461,0	87,3%	100%

Из приведенных в Таблице №6 данных видно, что в 2019 году общий объем неисполнения расходов бюджета поселения составил 461,0 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения сложилась по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 450,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах составляет раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 55,6% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета занимает – раздел 0200 «Национальная оборона» – 2,7% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Начиная с 2014 года Администрацией поселения реализуются меры по переходу на программный бюджет.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2019 год (с учетом изменений) утвержден в сумме 1 786,3 тыс. рублей (49,4% от общего объема расходов бюджета).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019 объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляет 1 786,3 тыс. рублей. Отклонений от утвержденных Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) бюджетных ассигнований не выявлено.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности отсутствует.

Исполнение по расходам на реализацию муниципальных программ поселения составило 1 780,8 тыс. рублей, или 99,7% к уточненному годовому плану (3 394,0 тыс. рублей).

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 5,5 тыс. рублей, исполнение 99,7 %.

Расходы по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Аькатваам на 2017 – 2019 годы» составили 1 780,8 тыс. рублей, из них:

- 191,1 тыс. рублей за счёт реализации мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство», которая включает в себя расходы на уличное освещение;
- 1 554,7 тыс. рублей за счёт реализации мероприятий подпрограммы «Жилищно-коммунальное хозяйство», которая включает в себя расходы на проведение капитального и текущего ремонта муниципального жилищного фонда;

- 35,0 тыс. рублей за счёт реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение санитарного содержания и благоустройство территории сельского поселения», которая включает в себя расходы на прочее благоустройство территории поселения.

6. Долговые обязательства поселения в 2019 году

По состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 муниципальные долговые обязательства отсутствуют. При исполнении бюджета в 2019 году заемные средства не привлекались.

7. Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Бюджетная отчетность сельского поселения Алякватваам за 2019 год представлена в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района 19.03.2020.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям бюджетного законодательства (статья 264.1 Бюджетного Кодекса, Инструкции №191н).

В соответствии с первым абзацем пункта 8 и пунктом 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражен перечень форм отчетности не включенный в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей.

Бюджетная отчетность за 2019 год по составу и объему в целом соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции №191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2020 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2020 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимосвязанные показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном

объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н.

В нарушение требований статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» экономическим субъектом – Администрацией не организован и не осуществлялся внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

В рамках предварительного контроля осуществляется:

- проверка документов учреждения до совершения хозяйственных операций в соответствии графиком документооборота, проверка расчетов перед выплатами;
- проверка законности и экономической целесообразности проектов заключаемых контрактов (договоров), визирование договоров и прочих документов, из которых вытекают денежные обязательства;
- контроль за принятием обязательств учреждения в пределах утвержденных плановых назначений;
- проверка проектов приказов руководителя учреждения;
- проверка бухгалтерской, финансовой, статистической, налоговой и другой отчетности до утверждения или подписания.

В Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» в нарушение пункта 162 Инструкции №191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не в полном объеме указаны причины внесенных уточнений.

В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация об эффективности использования средств федерального бюджета (конкретные результаты) в рамках федеральных целевых программ представляется в разрезе подпрограмм, а также непрограммной части.

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

Для определения соответствия бюджетной отчетности действующему законодательству произведена проверка, в результате которой изучены отчет об исполнении бюджета за 2019 год и документы, представленные к нему, а также дана оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях:

- полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса;
- достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета Решению о бюджете сельского поселения Алякватваам на 2019 год;

- соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации;

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствия установленным формам.

Проверка бюджетной отчетности осуществлена посредством чтения отчетности: произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние каждой позиции отчетности на итоговый результат.

Произведена сверка показателей фактического исполнения бюджета по расходам, отраженных в годовой отчетности, с показателями кассового исполнения поселения, отраженными Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу в форме по ОКУД 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям», представленный Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района в соответствии с заключенным Соглашением об информационном взаимодействии.

Произведенная сверка показала, что фактическое исполнение бюджета по расходам, отраженное в форме по ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», полностью соответствует данным формы по ОКУД 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».

Показатели представленных форм в целом взаимоувязаны. Расхождения не установлены.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с пунктом 167 Инструкции №191н, в приложении к Пояснительной записке (ф. 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражены обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов. Приложения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности, что соответствует пункту 167 Инструкции №191н.

Дебиторская задолженность

Согласно, представленной отчетности о наличии дебиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2020 задолженность составила 2 168,7 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 7,3 тыс. рублей), долгосрочная задолженность отсутствует, просроченная задолженность – 0,3 тыс. рублей (расчеты по доходам). Объем просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности сложился в сумме 0,3 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии мероприятий по урегулированию данной задолженности. Образование дебиторской задолженности повлекло за собой нарушение требований, установленных статьями 162, 219 и 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доля дебиторской задолженности относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила менее 65,5%.

Анализ дебиторской задолженности сельского поселения за 2019 год приведен в Таблице №7.

Таблица №7
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2018 г.	По состоянию на 01.01.2019 г.	По состоянию на 01.01.2020 г.	Изменения: (-) снижение, (+) рост
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Расчеты с плательщиками налоговых доходов (205 11)	4,4	0,2	0,3	0,1
Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (205 51)			2 168,4	2 168,4
Расчеты по доходам (205 00)	4,4	0,2	2 168,7	2 168,5
Расчеты по авансам по услугам связи (206 21)		7,1		- 7,1
Расчеты по выданным авансам (206 00)		7,1		- 7,1
Расчеты с подотчетными лицами по оплате стоимости проезда к месту использования отпуска, суточные (208 12)				—
Расчеты с подотчетными лицами (208 00)				—
Расчеты по налогу на имущество организаций (303 12)				
Расчеты по платежам в бюджеты (303 00)				
Дебиторская задолженность	4,4	7,3	2 168,7	2 161,4

Объем дебиторской задолженности в течении 2019 года был увеличен на 99,6% или на 2 161,4 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в сумме 0,3 тыс. рублей;

- задолженность по расчетам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 168,4 тыс. рублей – доходы будущих периодов.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность за 2019 год выросла на 0,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2020 составила 1,1 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 0,2 тыс. рублей).

Анализ кредиторской задолженности сельского поселения за 2019 год приведен в Таблице №8.

Таблица №8
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019	По состоянию на 01.01.2020	Изменения: (-) снижение, (+) рост
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Расчеты с плательщиками налоговых доходов (205 11)	9,9	0,2	0,2	—
Расчеты по налоговым доходам (205 21)	—	—	—	—
Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (205 51)	—	—	—	—
Расчеты по доходам (205 00)	9,9	0,2	0,2	—
Расчеты с подотчетными лицами по заработной плате (208 12)	64,3	—	—	—
Расчеты с подотчетными лицами (208 00)	64,3	—	—	—
Расчеты по коммунальным услугам (302 23)	—	—	0,9	0,9
Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (302 25)	—	—	—	—
Расчеты по принятым обязательствам (302 00)	—	—	0,9	—
Кредиторская задолженность	74,2	0,2	1,1	0,9

Доля кредиторской задолженности относительно кассового исполнения расходов в отчетном году составила менее 0,1%.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 просроченная и нереальная к взысканию кредиторская задолженность отсутствует.

Предложения в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1. В рамках контроля и для обеспечения единообразного подхода к разработке и принятию актов, регулирующих бюджетные правоотношения поселения, провести инвентаризацию вышеуказанных актов, включая заключенные Договора и Соглашения о переданных полномочиях.

2. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчетности.

3. В связи с вступившими в 2018-2019 годах в силу 10 федеральных стандартов учета для учреждений бюджетной сферы и обязательных к применению с 01.01.2020 еще пяти федеральных стандартов осуществить мероприятия, которые следует провести в связи с переходом на федеральные стандарты.

4. Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности.

5. Планирование ассигнований осуществлять в объемах фактической потребности.

С учетом результатов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2019 год Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района рекомендует участникам бюджетного процесса учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2020 года и при формировании проекта бюджета поселения на 2021 год.

Председатель



Г.В. Земляная